

Số: 89 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 27 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí
đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao
trên địa bàn Thủ đô năm học 2020-2021**

(Trình tại kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 249/TTr-UBND ngày 15/11/2019 của UBND Thành phố kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô năm học 2020-2021. Ban Văn hoá - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
- Luật Giáo dục ngày 14/6/2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục ngày 25/11/2009; Luật Giáo dục ngày 14/6/2019 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2020);
- Luật Thủ đô ngày 21/11/2012;
- Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;
- Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015 - 2016 đến năm học 2020-2021;
- Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô (Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND); Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 15/2013/NQ-HĐND (Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND).

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ trình xây dựng Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, gồm: Tờ trình số 249/TTr-UBND, ngày 15/11/2019 và dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội số 2296/TB/TU ngày 13/11/2019 về một số nội dung trình HĐND Thành phố khóa XV tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2019, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại văn bản số 368/BC-STP, ngày 15/11/2019.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Thẩm quyền ban hành Nghị quyết được quy định tại khoản 4 Điều 12 Luật Thủ đô.

II. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Thực hiện Điều 12 của Luật Thủ đô: Hà Nội “Xây dựng một số cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô theo các tiêu chí về cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên, chương trình, phương pháp giảng dạy và dịch vụ giáo dục. Việc theo học tại các cơ sở giáo dục chất lượng cao theo nguyên tắc tự nguyện”.

- Theo quy định tại khoản 3, điều 3 Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ “*Cơ sở giáo dục công lập thực hiện chương trình chất lượng cao được thu học phí tương xứng để bù đắp chi phí đào tạo*”.

- Tại khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố quy định “*Mức trần học phí của cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao áp dụng từ năm học 2016-2017 đến hết năm học 2019-2020, được điều chỉnh từ năm học 2020-2021 cùng với việc xây dựng định mức phân bổ ngân sách và thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định.*”

Do vậy, để có căn cứ triển khai thực hiện mức thu học phí tại cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao năm học 2020-2021, cần thiết ban hành Nghị quyết Quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô năm học 2020-2021.

III. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

1. Tờ trình do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc. Về cơ bản Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đồng tình báo cáo của UBND Thành phố đánh giá về hiệu quả mô hình trường chất lượng cao; tình hình triển khai thực hiện cũng như khó khăn, tồn tại trong quá trình triển khai thực hiện thu học phí tại các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao giai đoạn 2016-2019.

Đến tháng 11 năm 2019, toàn Thành phố có 14 trường công lập chất lượng cao được công nhận, trong đó có 07 trường mầm non, 02 trường tiểu học, 04 trường trung học cơ sở và 01 trường trung học phổ thông (THPT Phan Huy Chú - Đống Đa).

Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố quy định mức trần học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao năm học 2019-2020: đối với cấp mầm non, tiểu học là 5.100.000đ/học sinh/tháng; cấp THCS, THPT là 5.300.000đ/học sinh/tháng.

Qua 04 năm học (2016-2017; 2017-2018; 2018-2019; 2019-2020) mức thu học phí bình quân của 14/14 trường công lập chất lượng cao đều dưới mức trần theo quy định tại Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND, cụ thể:

- Đối với các trường Mầm non: năm học 2016-2017 đạt 63,3%; 2017-2018 đạt 70,7%; 2018-2019 đạt 72,3%; 2019-2020 đạt 70,4%.

- Đối với các trường Tiểu học: năm học 2016-2017 đạt 53,8%; 2017-2018 đạt 63%; 2018-2019 đạt 63,4%; 2019-2020 đạt 71,6%.

- Đối với các trường Trung học cơ sở: năm học 2016-2017 đạt 43%; 2017-2018 đạt 44,4%; 2018-2019 đạt 39,2%; 2019-2020 đạt 46,2%.

- Đối với trường Trung học phổ thông (THPT Phan Huy Chú - Đống Đa): năm học 2016-2017 đạt 90,5%; 2017-2018 đạt 97%; 2018-2019 đạt 95%; 2019-2020 đạt 95,99%.

2. Tại Tờ trình số 249/TTr-UBND ngày 15/11/2019 của UBND Thành phố trình mức trần học phí năm học 2020-2021 đối với cấp Mầm non, Tiểu học là 5.500.000đ/học sinh/tháng (*tăng 400.000đ so với năm học 2019 - 2020*), cấp THCS, THPT là 5.700.000đ/học sinh/tháng (*tăng 400.000đ so với năm học 2019 - 2020*).

Để phục vụ thẩm tra nội dung đề xuất về mức trần học phí, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức khảo sát thực tế tại một số trường công lập chất lượng cao, cho thấy: Trường tiểu học đô thị Sài Đồng có một số lớp ở các khối 1, 2, 3 mức thu học phí đạt 100% mức trần là 5,1 triệu đồng/tháng (nhà trường áp dụng giáo trình học Cambridge đối với các lớp khối học này); Trường Trung học phổ thông Phan Huy Chú - Đống Đa có 02 lớp khối 10 học thêm ngoại ngữ 2 (tiếng Nhật), mức thu học phí đạt 100% mức trần là 5,3 triệu đồng/tháng.

Căn cứ tình hình mức thu học phí bình quân năm học của 14/14 trường công lập chất lượng cao đều dưới mức trần theo quy định tại Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND và hiện các trường vẫn tự đảm bảo chi thường xuyên, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị mức trần học phí năm học 2020-2021 như sau:

(1) Đối với cấp Mầm non và Trung học cơ sở: giữ nguyên mức trần học phí năm học 2020-2021 như mức trần học phí năm học 2019-2020 quy định tại Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND, cụ thể:

- Trường Mầm non: mức trần học phí là 5.100.000đ/học sinh/tháng;

- Trường Trung học cơ sở: mức trần học phí là 5.300.000đ/học sinh/tháng;

(2) Đối với cấp Tiểu học và Trung học phổ thông:

Thực tế hiện nay trường Tiểu học đô thị Sài Đồng có một số lớp ở các khối 1, 2, 3 mức thu học phí đạt 100% mức trần; Trường Trung học phổ thông (THPT Phan Huy Chú - Đồng Đa) có 02 lớp khối 10 (thêm ngoại ngữ 2 - tiếng Nhật) mức thu học phí đạt 100% mức trần;

Trên cơ sở ý kiến thảo luận, thống nhất của thành viên Ban Văn hóa - Xã hội và đề xuất của đại diện UBND Thành phố tại cuộc họp thẩm tra; để tạo điều kiện cho các trường có khung mức trần học phí đảm bảo duy trì, phát triển theo các tiêu chí nâng cao chất lượng về cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên, chương trình, phương pháp giảng dạy và dịch vụ giáo dục hướng tới tiệm cận chất lượng với nền giáo dục đào tạo tiên tiến của khu vực và quốc tế, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với Tờ trình số 249/TTr-UBND ngày 15/11/2019 của UBND Thành phố trình mức trần học phí đối với cấp Tiểu học và Trung học phổ thông năm học 2020 - 2021, cụ thể:

- Trường Tiểu học: mức trần học phí là 5.500.000đ/học sinh/tháng;
- Trường Trung học phổ thông: mức trần học phí là 5.700.000đ/học sinh/tháng;

3. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 368/BC-STP, ngày 15/11/2019 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị:

(1) Về tên gọi của Nghị quyết đề nghị sửa như sau: “Nghị quyết quy định mức **trần** học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô năm học 2020-2021”.

(2) Chính sửa khoản 1, điều 2 dự thảo Nghị quyết về mức trần học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô năm học 2020-2021 như sau:

- Trường Mầm non: mức trần học phí là 5.100.000đ/học sinh/tháng;
- Trường Tiểu học: mức trần học phí là 5.500.000đ/học sinh/tháng;
- Trường Trung học cơ sở: mức trần học phí là 5.300.000đ/học sinh/tháng;
- Trường Trung học phổ thông: mức trần học phí là 5.700.000đ/học sinh/tháng;

IV. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Chỉ đạo các trường công lập chất lượng cao cam kết đảm bảo chất lượng giáo dục tương xứng với mức thu học phí, đồng thời mức thu học phí cần phù hợp không gây đột biến và được phụ huynh học sinh đồng thuận.

(2) Nghiên cứu, quy định lộ trình cụ thể cơ chế tự chủ về nhân sự đối với các trường công lập chất lượng cao đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành nêu tại mục 1, điều 2 Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố.

(3) Điều chỉnh, bổ sung một số tiêu chí trường chất lượng cao quy định tại Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND và Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND nhằm cập nhật quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, hướng dẫn của Bộ Giáo dục & Đào tạo, đồng thời giải quyết những khó khăn, bất cập trong thực hiện triển khai xây dựng và phát triển trường chất lượng cao của Hà Nội.

(4) Chỉ đạo tổ chức tổng kết, đánh giá toàn diện việc xây dựng mô hình trường chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô giai đoạn 2013 – 2020; làm rõ kết quả đạt được và những khó khăn, tồn tại, hạn chế để điều chỉnh cho phù hợp với từng giai đoạn phát triển giáo dục của Thủ đô.

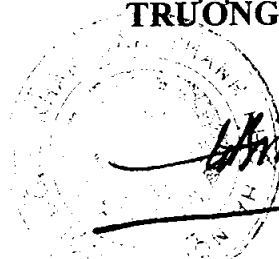
Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GD&ĐT;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình